

RM | MZEAS SV

Elektronicznie podpisany przez:
Iwona Andruszkiewicz
dnia 26 lutego 2021 r.

ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W KATOWICACH
Wydział Nadzoru Prawnego
40-032 Katowice, ul. Jagiellońska 25

WPLYNĘŁO
URZĄD MIEJSKI W WISŁE
BIURO PODAWCZE
26.02.2021
0.2840.2021
Ilość załączników
Zawiadomienie
podpis o wszczęciu postępowania

Katowice, 26 lutego 2021 r.

NPII.4131.1.186.2021

Rada Miasta Wisła

Zawiadamia się, że zgodnie z art. 61 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXVI/377/2021 Rady Miasta Wisła z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie określenia kryteriów oraz dokumentów, które będą brane pod uwagę na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do przedszkoli oraz oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Wisła, w części określonej w § 2 pkt 2 w zakresie wyrazów "a w przypadku odroczenia kopia decyzji dyrektora właściwej obwodowej szkoły podstawowej o odroczeniu realizacji obowiązku szkolnego", jako sprzecznej z art. 131 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku – Prawo oświatowe (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 910 ze zm.) zwanej dalej „ustawą”, w zw. z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r., Nr 78 poz. 483 ze zm.), dalej jako „Konstytucja RP.”

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą podjętą na sesji w dniu 28 stycznia 2021 r. Rada Miasta Wisła określiła kryteria oraz dokumenty, które będą brane pod uwagę na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do przedszkoli oraz oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Wisła.

Zgodnie z art. 131 ust. 4 ustawy „w przypadku równorzędnych wyników uzyskanych na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego lub jeżeli po zakończeniu tego etapu dane publiczne przedszkole, oddział przedszkolny w danej publicznej szkole podstawowej albo dana publiczna inna forma wychowania przedszkolnego nadal dysponuje wolnymi miejscami, na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego są brane pod uwagę kryteria określone przez organ prowadzący, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny, zwłaszcza potrzeb rodziny, w której rodzice albo rodzic samotnie wychowujący kandydata muszą pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi, oraz lokalnych potrzeb społecznych. Organ prowadzący określa dokumenty niezbędne do potwierdzenia tych kryteriów”. Z kolei przepis art. 131 ust. 6 ustawy stanowi, że „organ prowadzący określa nie więcej niż 6 kryteriów, o których mowa w ust. 4 i 5, oraz przyznaje każdemu kryterium określoną liczbę punktów, przy czym każde kryterium może mieć różną wartość”.

Za niezgodne z prawem uznać należy postanowienie zawarte w § 2 pkt 2 uchwały, w którym Rada wskazała, jako dokument potwierdzający spełnienie kryterium określonego w § 1 pkt 2 w przypadku odroczenia obowiązku szkolnego, kopię decyzji dyrektora właściwej obwodowej szkoły podstawowej o odroczeniu realizacji obowiązku szkolnego.

Zgodnie z art. 131 ust. 1 ustawy do publicznego przedszkola, oddziału przedszkolnego w publicznej szkole podstawowej lub publicznej innej formy wychowania przedszkolnego przyjmuje

się kandydatów zamieszkałych na obszarze danej gminy, organem prowadzącym przedszkole jest Burmistrz Miasta Wisła, a zatem informacja o odroczeniu spełnienia obowiązku szkolnego są znane organowi z urzędu.

Wskazać należy na brzmienie art. 150 ust. 7 i 8 ustawy, w których to przepisach określono sposób potwierdzania okoliczności zawartych w oświadczeniach o spełnieniu kryterium na drugim etapie rekrutacji do przedszkola. Zgodnie z ww. przepisami przewodniczący komisji rekrutacyjnej może się zwrócić do wójta (burmistrza, prezydenta miasta) właściwego ze względu na miejsce zamieszkania kandydata o potwierdzenie tych okoliczności. W celu potwierdzenia okoliczności zawartych w oświadczeniach, wójt (burmistrz, prezydent miasta) właściwy ze względu na miejsce zamieszkania kandydata korzysta z informacji, które zna z urzędu, lub może wystąpić do instytucji publicznych o udzielenie informacji o okolicznościach zawartych w oświadczeniach, jeżeli instytucje te posiadają takie informacje. Zatem Rada Miasta przepisem § 2 pkt 2 w zakresie wyrazów "a w przypadku odroczenia kopia decyzji dyrektora właściwej obwodowej szkoły podstawowej o odroczeniu realizacji obowiązku szkolnego", istotnie naruszyła prawo.

Działanie polegające na przekroczeniu delegacji ustawowej stanowi w ocenie organu nadzoru istotne naruszenie prawa. Rada, mocą uchwały, uregulowała sprawy nie mieszczące się w zakresie delegacji ustawowej, co oznacza, że takim działaniem naruszyła określoną w art. 7 Konstytucji zasadę legalizmu. Zasada ta wymaga, by decyzja podjęta przez dany organ – w tym wypadku uchwała rady gminy - odpowiadała wymogom legalności, Rada musi więc posiadać ustawowo określoną kompetencję do działania w danym zakresie, a treść postanowień uchwały musi być zgodna z odpowiednimi normami prawa materialnego zawartego w ustawie. Z treści przepisu art. 7 Konstytucji RP, który stanowi, że organy administracji publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, wynika bezsprzecznie, iż organy administracji publicznej obowiązuje zasada: „co nie jest prawem dozwolone jest zakazane”. Organom jednostek samorządu terytorialnego wolno bowiem jedynie to, na co zezwalają przepisy prawa i mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia. Normę zawartą w tym przepisie należy odczytywać jako zakaz domniemywania kompetencji organu, a więc nakaz, dyrektywę „interpretacji przepisów kompetencyjnych w sposób ścisły i z odrzuceniem w odniesieniu do organów władzy publicznej zasady: co nie jest zakazane, jest dozwolone” (cytat z wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 27 maja 2002 r., K 20/01, OTK-A 2002 r., z. 3, poz. 34).

Mając powyższe na uwadze, wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXVI/377/2021 Rady Miasta Wisła z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie określenia kryteriów oraz dokumentów, które będą brane pod uwagę na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do przedszkoli oraz oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Wisła - we wskazanej części, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Stronie przysługuje prawo złożenia wyjaśnień w sprawie.

Termin na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego upływa z dniem 3 marca 2021 r.

Z upoważnienia Wojewody Śląskiego

Iwona Andruszkiewicz
Wydział Nadzoru Prawnego - Zastępca Dyrektora
Wydziału Nadzoru Prawnego