

Karta Informacyjna zadania kierowanego na sesję Rady Miasta Wisła

1. Zadanie:

przyjęcie Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Wisła w 2021 roku.

2. Podstawa prawna:

art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372), art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 638).

3. Opis zadania:

1. przygotowanie projektu uchwały Rady Miasta;
2. realizacja przyjętego Programu m.in. poprzez:
 - zapewnienie wyłapywania bezdomnych zwierząt, ich transportu oraz przetrzymywania w schronisku bezdomnych zwierząt, w tym obligatoryjnej sterylizacji lub kastracji;
 - zapewnienie usług weterynaryjnych, w tym: całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt, opieki, w tym sterylizacji/kastracji kotom wolno żyjącym, usypiania ślepych miotów oraz pozostałych usług weterynaryjnych;
 - zapewnienie miejsc dla zwierząt gospodarskich (w razie konieczności);
 - zakup materiałów i wyposażenia m.in. paszy, ściółki, sprzętu i wyposażenia (smycze, kagańce, obroże, szelki, ogłowania, kantary, uwięzi, łańcuchy, klatki, etc.);
 - współpracę z organizacjami społecznymi, których statutowym celem jest ochrona zwierząt, samorządem lekarsko-weterynaryjnym, organami Inspekcji Weterynaryjnej, Schroniskiem dla bezdomnych zwierząt w Cieszynie, Strażą Miejską i Policją.

Uzasadnienie:

Zgodnie z art.11 ust.1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt zapewnianie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie należy do zadań własnych gmin.

Rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1 określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

Projekt programu przygotowuje wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Wobec powyższego przygotowany został projekt Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Wisła w 2021 roku.

W myśl przepisów art. 11a ust. 2 i 3 Program obejmuje swoim zakresem realizację takich zadań, jak:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obligatoryjną sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Przedmiotowy Program zawierał również wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków.

Rady Miasta Wisła w dniu 25 lutego 2021 r. uchwałą Nr XXVII/385/2021 przyjęła Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Wisła w 2021 roku

Wojewoda Śląski rozstrzygnięciem nadzorczym nr NPII.4131.1.289.2021 z dnia 1 kwietnia 2021 r.

stwierdził nieważność uchwały Nr XXVII/385/2021 Rady Miasta Wisła z dnia 25 lutego 2021 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Wisła w 2021 roku, w całości, jako sprzecznej z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) oraz art. 11a ust. 2 i ust. 5 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 638) dalej, jako „ustawa o ochronie zwierząt” w związku z art. 2 i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.) dalej, jako „Konstytucja”, w związku z:

- wprowadzeniem w § 3 ust. 2 ww. uchwały zapisu uchwała *wchodzi w życie w terminie 14 dni* a więc terminu *vacatio legis* krótszego niż ustawowo wymagane co najmniej 14 dni, co jest sprzeczne z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych,
- wprowadzeniem w § 13 załącznika ww. uchwały za mało szczegółowego sposobu wydatkowania środków finansowych przeznaczonych na realizację Programu, co stanowi nie wykonanie przez Radę Miasta obowiązku wynikającego z art. 11a ust. 5 ustawy o ochronie zwierząt;
- wprowadzeniem w § 2 załącznika ww. uchwały definicji kota wolno żyjącego – zdaniem organu nadzorczego koty wolno żyjące należy zaliczyć do „zwierząt wolno żyjących”, które zdefiniowane zostały ustawowo, zaś tworzenie nowych pojęć jest niedopuszczalne,
- wprowadzeniem w § 6 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 3 zapisów *za pomocą przeznaczonego do odłowu specjalistycznego sprzętu, który nie będzie stwarzał zagrożenia dla życia i zdrowia wylapanych zwierząt, a także nie będzie zadawać im cierpienia oraz odłowione bezdomne zwierzę przewożone będzie do schroniska środkiem transportu przystosowanym do bezpiecznego i humanitarnego przewożenia zwierząt, jako niedopuszczalne*, gdyż powyższe zalecenia czy obowiązki zostały uregulowane rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 sierpnia 1998r. w sprawie zasad i warunków wylapywania bezdomnych zwierząt (Dz. U. z 1998r. Nr 16 poz. 753);
- wprowadzeniem w § 10 załącznika do uchwały zapisu *Zwierzę gospodarskie, które z przyczyn technicznych lub organizacyjnych nie będzie mogło być umieszczone w schronisku, umieszczone zostanie w gospodarstwie rolnym położonym w Wiśle przy ul. Partecznik 8 i/lub ul. Gościejów 1 i/lub ul. Kasztanowej 19 i/lub ul. Kopydło 91A, zapewniającym czasowe miejsce przebywania dla zwierząt gospodarskich. Burmistrz miasta zapewni zawarcie umowy z gospodarstwem rolnym – uwzględniając specyfikę danego gospodarstwa – mającej na celu zapewnić miejsce dla zwierzęcia gospodarskiego w przypadku zaistnienia takiej konieczności*, co narusza w istotny sposób przepis art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy o ochronie zwierząt. Zdaniem organu nadzorczego Rada Miasta jest zobowiązana do wskazania gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich, a nie wskazania schroniska czy też ich czasowego miejsca przebywania;
- wprowadzeniem w § 11 załącznika zapisu: *Całodobową opiekę weterynaryjną nad zwierzętami poszkodowanymi w zdarzeniach drogowych zaistniałych w granicach Miasta Wisła, zapewniają:*
 - 1) *zakład leczniczy dla zwierząt - na podstawie umowy zawartej z gminą Wisła,*
 - 2) *Schronisko poprzez zapewnienie pomocy lekarsko-weterynaryjnej przyjmowanym do Schroniska bezdomnym zwierzętom - na podstawie umowy zawartej z Gminą Wisła.*Zgodnie z art. 11a ust. 4 ustawy o ochronie zwierząt całodobowa opieka weterynaryjna nad zwierzętami poszkodowanymi w zdarzeniach drogowych nie może zostać powierzona podmiotowi prowadzącemu schronisko. Wprowadzenie przedmiotowego zapisu stanowi rażące naruszenie prawa;
- wskazaniem w § 12 załącznika do uchwały konkretnego Referatu oraz jego pracowników, przez co Rada Miasta przekroczyła zakres udzielonego upoważnienia oraz wkroczyła w strefę uprawnień Burmistrza Miasta, co stanowi istotne naruszenie prawa.

Celem wyeliminowania powyższych uchybień ponownie przygotowany został projekt uchwały w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Wisła w 2021 roku wraz z załącznikiem tj. Programem opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Wisła w 2021 roku.

Projekt ww. Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Wisła w 2021 roku przesłany został do zaopiniowania Powiatowemu Lekarzowi Weterynarii w Cieszynie, organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na terenie miasta Wisła oraz dzierżawcom obwodów łowieckich działających na obszarze miasta Wisła (art. 11a ust.7 ustawy o ochronie zwierząt).

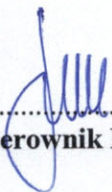
4. Załączniki

1. projekt uchwały wraz z załącznikiem

5. Wielkość nakładów finansowych potrzebna na realizację zadania

Wysokość środków przeznaczona na realizację Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie miasta Wisła w 2021 roku – 63 000,00 zł.

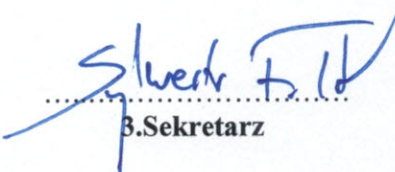
6. Uwagi:



.....
1. Kierownik Referatu



.....
2. Skarbnik Miasta



.....
3. Sekretarz

Zatwierdzam:



BURMISTRZ MIASTA