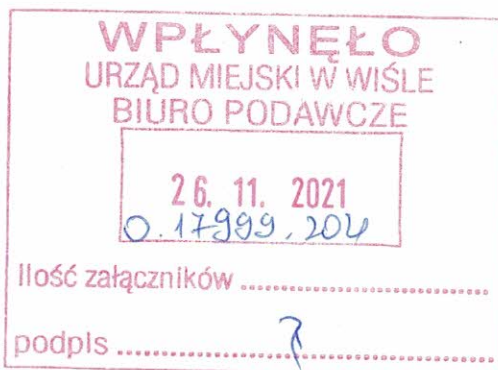


RM RGŚ/sekretar
e-pis

Dokument elektroniczny



Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Katowice 2021-11-26

Dane nadawcy

Jagiellońska 25
Województwo: śląskie
Powiat: Katowice
NIP: 9541727830
Email: majewskae@katowice.uw.gov.pl

Dane adresata

Plac Bogumiła Hoffa 25
Województwo: śląskie
Powiat: cieszyński
NIP: 5481039603
Email: um@wisla.pl

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Znak sprawy: NPII.4131.1.1058.2021

Dotyczy: Uchwała nr XXXVI/506/2021 Rady Miasta Wisła z dnia 28.10.2021

Załączniki:

1. [Dokumenty.zip](#)

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.1.1058.2021

Katowice, dnia 26 listopada 2021 r.

Rada Miasta Wisła

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXVI/506/2021 Rady Miasta Wisła z dnia 28 października 2021 r. zmieniającej Uchwałę Nr XXX/452/2021 Rady Miasta Wisła z dnia 27 maja 2021 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w całości, jako sprzecznej z art. 6r ust. 3 i 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 888 ze zm.), dalej jako „ustawa” w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 ze zm.), dalej jako „Konstytucja RP”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 października 2021 r. Rada Miasta Wisła przyjęła uchwałę Nr XXXVI/506/2021 zmieniającą Uchwałę Nr XXX/452/2021 Rady Miasta Wisła z dnia 27 maja 2021 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dalej jako „uchwała”.

W podstawie prawnej uchwały wskazano m.in. art. 6r ust. 3- 3d ustawy.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 29 października 2021 r.

W toku badania jej legalności organ nadzoru uznał, iż w części jest ona niezgodna z prawem.

Zgodnie z art. 6r ust. 3 ustawy - *Rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.*

W art. 6r ust. 3 ustawy mowa jest o obligatoryjnej uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego, w której Rada winna uregulować dwie kwestie: 1) częstotliwość odbierania odpadów

od właściciela nieruchomości, 2) sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Dalej należy wskazać, że z art. 6r ust. 3a ustawy wynika, że: *W uchwale, o której mowa w ust. 3, dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych, stanowiących odpady komunalne, odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.*

Z kolei zgodnie z art. 6r ust. 3b ustawy - *Dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów, w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z budynków mieszkalnych jednorodzinnych, z wyłączeniem gmin wiejskich oraz części wiejskiej gmin miejsko-wiejskich, w przypadku których częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne może być rzadsza.*

Dodatkowo należy zasygnalizować, że zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 5 i pkt 6 ustawy:

Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności:

5) *zapewniają selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące co najmniej: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady;*

6) *tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych: wymienionych w pkt 5, odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz odpadów tekstyliów i odzieży.*

Organ nadzoru podkreśla, iż przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, a organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. W państwie prawa organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Z konstytucyjnej zasady praworządności (art. 7 Konstytucji RP) wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Powyższe stanowisko organu nadzoru, potwierdza uzasadnienie wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego oz. we Wrocławiu z dnia 14 kwietnia 2000 r. (sygn. akt I SA/Wr 1798/99, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych), w którym stwierdzono, iż *opierając się na konstrukcji wad powodujących nieważność można wskazać rodzaje naruszeń przepisów, które trzeba zaliczyć do istotnych, skutkujących nieważnością uchwały organu gminy. Do nich należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał.*

Rada w § 1 przedmiotowej uchwały postanowiła, że *W Uchwale Nr XXX/452/2021 Rady Miasta Wisła z dnia 27 maja 2021 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia*

usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (tekst jednolity: Dz.Urz.Woj.Sła. z 2021 r. poz. 3924) wprowadza się następujące zmiany:

1) uchyla się dotychczasowe brzmienie § 4 i nadaje nowe o treści:

„§ 4. Określić, że zbierane selektywnie odpady, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 14, przyjmowane będą w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK), o którym mowa w § 7 niniejszej uchwały, w ilości nie większej niż:

1) 1 Mg rocznie od właścicieli nieruchomości zamieszkałych (samodzielnego lokalu mieszkalnego, w przypadku budynków wielolokalowych):

a) na których zamieszkują mieszkańcy i

b) którzy posiadają uprawniającą do zniżek, ulg, preferencji i uprawnień Wiślańską Kartę Mieszkańca wydaną na podstawie Uchwały Nr XXIX/437/2021 Rady Miasta Wisła z dnia 29 kwietnia 2021 r. w sprawie wprowadzenia Programu "Wiślańska Karta Mieszkańca";

2) 0,5 Mg rocznie od innych niż wskazanych w pkt 1 właścicieli nieruchomości zamieszkałych, na których zamieszkują mieszkańcy,

3) 0,1 Mg rocznie od właścicieli nieruchomości, na których znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.”;

2) dodaje się §4a o treści:

„§ 4a. Określić, że zbierane selektywnie odpady, o których mowa w §2 ust. 1 pkt 12, przyjmowane będą:

1) z nieruchomości, na których znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w ilości nie większej niż:

- 0,01 Mg rocznie, jeżeli odpady nie są suche lub nie zostały zabezpieczone przed wzrostem ich ciężaru właściwego w wyniku opadu atmosferycznego (w szczególności opadu deszczu),

- 0,1 Mg rocznie w pozostałych przypadkach;

2) z nieruchomości zamieszkałych, na których zamieszkują mieszkańcy:

- 0,1 Mg rocznie, jeżeli odpady nie są suche lub nie zostały zabezpieczone przed wzrostem ich ciężaru właściwego w wyniku opadu atmosferycznego (w szczególności opadu deszczu).”;

3) uchyla się dotychczasowe brzmienie pkt 3 w §6 i nadaje nowe o treści:

„3) odpady komunalne z frakcji odpadów niebezpiecznych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon odbierane będą:

a) z nieruchomości zamieszkałych, na których zamieszkują mieszkańcy:

- bezpośrednio sprzed nieruchomości podczas objazdowej zbiórki, zgodnie z harmonogramem, wyłącznie jeżeli odpady te są suche i zostały zabezpieczone przed wzrostem ich ciężaru właściwego w wyniku opadu atmosferycznego (w szczególności opadu deszczu),

- w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK), o którym mowa w §7, w godzinach otwarcia PSZOK, po ich dostarczeniu przez właściciela nieruchomości,

b) z nieruchomości, na których znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe: w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK), o którym mowa w § 7, w godzinach otwarcia PSZOK, po ich dostarczeniu przez właściciela nieruchomości.”

Należy podnieść, że na podstawie art. 6r ust. 3a ustawy w uchwale w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów dopuszcza się ograniczenie ilości odbieranych odpadów należących do frakcji/rodzajów odpadów wskazanych w ww. przepisie. Limitowanie ilościowe, o którym mowa w art. 6r ust. 3a ustawy, to ograniczenie masy lub objętości odbieranych odpadów komunalnych. Oznacza to, że niedopuszczalne jest uzależnienie wielkości limitu

odbieranych odpadów komunalnych od spełnienia przez właściciela nieruchomości innych warunków. Z tego względu, w przekonaniu organu nadzoru, jako sprzeczne z art. 6r ust. 3 w związku z ust. 3a ustawy należy uznać zróżnicowanie ilości odbieranych w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) odpadów budowlanych i rozbiórkowych w zależności od tego, czy właściciel nieruchomości posiada Wiślańska Kartę Mieszkańca, czy też nie. A takie postanowienie zawarte zostało w znowelizowanym § 4 uchwały zmienianej.

Nie znajduje również uzasadnienia w przepisach prawa uzależnienie ilości odbieranych mebli i innych odpadów wielkogabarytowych od tego, czy są one *suche lub czy zostały zabezpieczone przed wzrostem ich ciężaru właściwego w wyniku opadu atmosferycznego (w szczególności opadu deszczu)*, o czym stanowi dodany do uchwały zmienianej § 4a. Jego pkt 2 budzi ponadto wątpliwości interpretacyjne, albowiem z jego treści wynika, że w przypadku nieruchomości zamieszkałych, na których zamieszkują mieszkańcy limit odbieranych odpadów wielkogabarytowych ustalony został jedynie dla odpadów, które nie są suche lub nie zostały zabezpieczone przed wzrostem ich ciężaru właściwego w wyniku opadu atmosferycznego (w szczególności opadu deszczu). W związku z powyższym możliwe jest zarówno przyjęcie, że w innych niż wskazane przypadkach odpady te odbierane są bez limitu ilościowego albo też, że nie będą odbierane w ogóle.

Przedstawione powyżej zastrzeżenia odnieść należy również do znowelizowanego § 6 pkt 3 lit. a tiret pierwsze uchwały zmienianej, w którym to przepisie Rada przesądziła, że odpady z frakcji odpadów niebezpiecznych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i odpadów wielkogabarytowych oraz zużytych opon będą odbierane bezpośrednio sprzed nieruchomości podczas objazdowej zbiórki, zgodnie z harmonogramem, wyłącznie jeżeli odpady te są suche i zostały zabezpieczone przed wzrostem ich ciężaru właściwego w wyniku opadu atmosferycznego.

Powyżej opisane uchybienia w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa. Za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienie, prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Istotne naruszenie prawa w uchwale to takie naruszenie, które powoduje, że akt pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym, sprzeczność ta jest oczywista i bezpośrednia, i wynika wprost z porównania treści przepisu z ocenianą regulacją. Chodzi tu o wady kwalifikowane, z powodu których cały akt lub jego część nie powinien wejść w ogóle do obrotu prawnego. W takiej sytuacji konieczne jest stwierdzenie nieważności aktu, czyli jego wyeliminowanie z obrotu prawnego z mocą *ex tunc*, co powoduje, że dany akt, czy jego część nie wywołuje skutków prawnych od samego początku (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 7 marca 2017 r., sygn. akt II SA/Wa 2197/16, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 24 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 859/18, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 9 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Gd 693/18; publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr XXXVI/506/2021 Rady Miasta Wisła z dnia 28 października 2021 r. zmieniającej Uchwałę Nr XXX/452/2021 Rady Miasta Wisła z dnia 27 maja 2021 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Pouczenie

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Śląskiego

Krzysztof Nowak
Wydział Nadzoru Prawnego - Dyrektor Wydziału
Nadzoru Prawnego

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP72337810

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD MIEJSKI W WISŁE

Identyfikator adresata: 2094sksbuu

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W KATOWICACH

Identyfikator nadawcy: SUW2

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2021-11-26T14:30:51.818

Data wytworzenia poświadczenia: 2021-11-26T14:30:51.818

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK104604577

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 104604577

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-2c42b60041d02e82250dc0c8e2f45330 :

referencja ID-0043275fa769d26bd6c222e97bbeaa4a : Znak%20sprawy%3A%20NPII.4131.1.1058.2021

referencja : #xades-id-8526eb7c94885cc9e8308a88b42b18df

