

Projekt

z dnia 16 września 2024 r.

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA WISŁA**

z dnia 26 września 2024 r.

zmieniająca Uchwałę Nr LX/939/2023 Rady Miasta Wisła z dnia 24 sierpnia 2023 r. w sprawie korzystania z miejsc postojowych na zlokalizowanych poza pasem drogowym nieruchomościach Gminy Wisła

Na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 3 i 4 oraz art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku *o samorządzie gminnym* (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.) w związku z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku *o gospodarce komunalnej* (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 679 ze zm.), po konsultacjach społecznych z mieszkańcami przeprowadzonych w trybie §3 ust. 1 pkt 5 Uchwały Nr XXI/325/2012 Rady Miasta Wisła z dnia 25 października 2012 r. *w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami* (tekst jednolity: Dz.Urz.Woj.Sła. z 2019 r. poz. 356), mając na uwadze art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (tekst jednolity Dz.U. 2019 r. poz. 1461)

**Rada Miasta Wisła
uchwala, co następuje:**

§ 1. W uchwale Nr LX/939/2023 Rady Miasta Wisła z dnia 24 sierpnia 2023 r. *w sprawie korzystania z miejsc postojowych na zlokalizowanych poza pasem drogowym nieruchomościach Gminy Wisła* (Dz.Urz.Woj.Sła 2023 r. poz. 6407), w brzmieniu nadanym jej uchwałą Nr LXVIII/1087/2024 Rady Miasta Wisła z dnia 28 marca 2024 r. (Dz.Urz.Woj.Sła 2024 r. poz. 2908), wprowadza się następujące zmiany:

1) dodaje się §3 o treści:

„§ 3. 1. Ustala się opłatę, w formie ryczałtu, za skorzystanie przez pojazd z miejsca postojowego w wysokości 120,00 PLN dziennie, płatną w terminie 7-dni od skorzystania z miejsca postojowego.

2. Opłatę wnosi się w formie przelewu bankowego na rachunek Gminy Wisła lub w formie wpłaty w kasie Urzędu Miejskiego.

3. Wniesienie opłaty stwierdza się w szczególności na podstawie potwierdzenia wpłaty w kasie Urzędu Miejskiego w Wiśle lub uznania rachunku bankowego Gminy Wisła.”;

2) uchyla się dotychczasowe brzmienie §4 i nadaje mu nowe o treści:

„§ 4. 1. W przypadku posiadania biletu abonamentowego nie wnosi się opłaty, o której mowa w §3, przy czym:

1) opłata za bilet abonamentowy za korzystanie z jednego miejsca postojowego dla samochodów osobowych i motocykli wynosi 300,00 PLN miesięcznie - z zastrzeżeniem, że:

a) dla oznakowanych samochodów i motocykli posiadaczy Wiślańskiej Karty Mieszkańca, za wyjątkiem sobót i niedziel oraz dni ustawowo wolnych od pracy, opłata za bilet abonamentowy za korzystanie z jednego miejsca postojowego wynosi 100,00 PLN miesięcznie;

2) opłatę za bilet abonamentowy za korzystanie z jednego miejsca postojowego wnosi się z góry i odrębnie dla każdego miesiąca;

3) bilet abonamentowy jest wydawany przez Urząd Miejski w Wiśle lub inny podmiot, któremu Gmina Wisła oddała w dysponowanie nieruchomość komunalną, przy czym:

a) minimalny okres objęty biletami abonamentowymi wynosi jeden miesiąc,

b) okres ważności biletu abonamentowego rozpoczyna się pierwszego dnia miesiąca;

- c) bilet abonamentowy obowiązuje wyłącznie na wskazanej w jego treści jednej lokalizacji;
- 4) bilet abonamentowy wydaje się w pierwszej kolejności osobom zamieszkującym w Gminie Wisła, przy czym:
- a) ilość wydanych biletów abonamentowych nie przekracza 30% ilości wyznaczonych miejsc postojowych w jednej lokalizacji,
 - b) priorytet przyznania biletów abonamentowych przysługuje użytkownikom obiektów użyteczności publicznej i budynków komunalnych zlokalizowanych w pobliżu miejsc postojowych;
- 5) wniesienie opłaty za bilet abonamentowy stwierdza się w szczególności na podstawie potwierdzenia wpłaty w kasie Urzędu Miejskiego w Wiśle lub uznania rachunku bankowego Gminy Wisła.

2. Nie wnosi się opłaty, o której mowa w §3, w formie ryczałtu, jeżeli korzystający z miejsca postojowego opłaca postój z każdą rozpoczętą godzinę i na tę okoliczność posiada bilet parkometrowy, przy czym:

- 1) opłata za bilet parkometrowy za korzystanie z jednego miejsca postojowego wynosi:
- a) dla samochodów osobowych i motocykli, z zastrzeżeniem lit. b:
 - za pierwszą rozpoczętą godzinę postoju: 5,00 PLN,
 - za drugą godzinę postoju: 5,50 PLN,
 - za trzecią godzinę postoju: 6,00 PLN,
 - za każdą kolejną godzinę postoju: 5,00 zł;
 - b) dla oznakowanych samochodów i motocykli posiadaczy Wiślańskiej Karty Mieszkańca:
 - za pierwszy rozpoczęty postój do 3 godzin na nieruchomości wskazanej w §1 ust. 1 pkt 4, za wyjątkiem niedziel oraz dni ustawowo wolnych od pracy: 1,00 PLN,
 - za pierwszy rozpoczęty postój do 3 godzin na pozostałych nieruchomościach wskazanych w §1 ust. 1, za wyjątkiem sobót i niedziel oraz dni ustawowo wolnych od pracy: 1,00 PLN;
- 2) opłatę za bilet parkometrowy za korzystanie z jednego miejsca postojowego wnosi się z góry i odrębnie dla każdej doby ze wskazaniem czasu rozpoczęcia i zakończenia korzystania z miejsca postojowego przez pojazd, niezwłocznie po zaparkowaniu pojazdu;
- 3) wniesienie opłaty za bilet parkometrowy stwierdza się w szczególności na podstawie treści biletu parkometrowego,
- 4) bilet parkometrowy należy umieścić w miejscu widocznym z zewnątrz pojazdu (korzystającego z miejsca postojowego).

3. Nie wnosi się opłaty, o której mowa w §3, w formie ryczałtu, jeżeli korzystający z miejsca postojowego opłaca postój z każdą rozpoczętą godzinę i na tę okoliczność posiada elektroniczny bilet parkometrowy, przy czym:

- 1) opłata za elektroniczny bilet parkometrowy za korzystanie z jednego miejsca postojowego wynosi:
- a) dla samochodów osobowych i motocykli, z zastrzeżeniem lit. b:
 - za pierwszą rozpoczętą godzinę postoju: 5,00 PLN,
 - za drugą godzinę postoju: 5,50 PLN,
 - za trzecią godzinę postoju: 6,00 PLN,
 - za każdą kolejną godzinę postoju: 5,00 PLN;
 - b) dla oznakowanych samochodów i motocykli posiadaczy Wiślańskiej Karty Mieszkańca:
 - za pierwszy rozpoczęty postój do 3 godzin na nieruchomości wskazanej w §1 ust. 1 pkt 4, za wyjątkiem niedziel oraz dni ustawowo wolnych od pracy: 1,00 PLN,
 - za pierwszy rozpoczęty postój do 3 godzin na pozostałych nieruchomościach wskazanych w §1 ust. 1, za wyjątkiem sobót i niedziel oraz dni ustawowo wolnych od pracy: 1,00 PLN.

- 2) opłatę za elektroniczny bilet parkometrowy za korzystanie z jednego miejsca postojowego wnosi się z góry i odrębnie dla każdej doby ze wskazaniem czasu rozpoczęcia i zakończenia korzystania z miejsca postojowego przez pojazd, niezwłocznie po zaparkowaniu pojazdu;
- 3) wniesienie opłaty za elektroniczny bilet parkometrowy stwierdza się w szczególności na podstawie treści elektronicznego biletu parkometrowego,
- 4) oznakowanie pojazdu (korzystającego z miejsca postojowego) przynależnością do systemu płatności mobilnych w miejscu widocznym z zewnątrz pojazdu”.

§ 2. Powierza się wykonanie uchwały Burmistrzowi Miasta Wisła.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego oraz publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Wisła.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 listopada 2024 roku.

Przewodniczący Rady
Miasta Wisła

Janusz Podzorski

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała wymaga zmiany w następstwie rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Śląskiego nr NPII.4131.1.1000.2023 z dnia 23.09.2023 r. w sprawie stwierdzenia nieważności §3 oraz części §4 uchwały nr LX/939/2023 Rady Miasta Wisła z dnia 24 sierpnia 2023 r. w sprawie korzystania z miejsc postojowych na zlokalizowanych poza pasem drogowym nieruchomościach Gminy Wisła. Stanowisko zawarte w tym rozstrzygnięciu zostało podtrzymane w wyroku WSA w Gliwicach z dnia 6 marca 2024 (sygn.. akt III SA/Gl 105/24) – po wniesionej skardze Gminy Wisła.

Ponadto w zakresie zmiany wadliwych zapisów uchwały podjętych w uchwale Rady Miasta Wisła nr LXVIII/1087/2024 Rady Miasta Wisła z dnia 28 marca 2024 r. Wojewoda również stwierdził ich nieważność – rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego nr NPII.4131.1.413.2024 z dnia 2 maja 2024 r. Obecnie sprawa, po skardze Gminy, toczyć się będzie przed WSA w Gliwicach.

Po analizie powołanych powyżej rozstrzygnięć oraz orzecznictwa sądów administracyjnych w podobnych sprawach stwierdzić należy konieczność zmiany wątpliwych co do zgodności z prawem zapisów uchwały zmieniającej z dnia 28 marca 2024 r., ponieważ:

1. Opłata za postój w sytuacji gdy korzystający z parkingu nie posiada ważnego biletu parkometrowego nie jest adekwatna do ceny usługi za postój – przez co stanowi karę, co do której ustanowienia Rada Miasta nie jest umocowana (tutaj przepisem ustawy – art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej).
2. Opłata za postój w sytuacji gdy korzystający z parkingu nie posiada ważnego biletu – poprzez upływ czasu na który został zakupiony lub gdy bilet nie został pozostawiony w widocznym miejscu (analogicznie bilet elektroniczny) – jest naliczana bez uwzględnienia dokonanych już opłat – przez co również stanowi karę, co do której ustanowienia Rada Miasta nie jest umocowana (tutaj przepisem ustawy – art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej).

Wobec powyższego proponuje się pozostać przy stanowisku, że opłata za postój jest opłatą ryczałtową za całą dobę, w kwocie 120 zł. Tym samym godzina postoju kalkuluje się w cenie 5 zł – zatem (w drodze wyjątku od zasady) korzystający z postoju może uregulować należność, z góry, pobierając bilet parkometrowy (lub analogicznie bilet elektroniczny) w kwocie adekwatnej do planowanego czasu trwania postoju (z drobnym różnicowaniem wysokości opłaty w zależności od planowanego czasu postoju).

W przypadku stwierdzenia przez kontrolera:

- braku biletu parkometrowego - korzystający z parkingu powinien zostać zobowiązany do poniesienia opłaty w całej wysokości;
- przekroczenia czasu postoju - korzystający powinien zostać zobowiązany do poniesienia opłaty w całej wysokości, z uwzględnieniem kompensaty kwoty już uregulowanej (dopłata różnicy);

W przypadku gdy korzystający posiadał bilet, a mimo to kontroler stwierdził jego brak (np. wskutek niepozostawienia w widocznym miejscu) sprawa powinna zostać rozpatrzona w trybie reklamacji.

Podsumowując podkreślić należy, że proponowane zmiany prowadzą do tego, że korzystający nie płaci dwóch opłat – jednej za korzystanie z system parkingów, drugiej o charakterze kary pieniężnej za niewłaściwe korzystanie z tych miejsc postojowych. Ponadto kwoty opłat stanowią ekwiwalent/wynagrodzenie za dostarczoną usługę o charakterze publicznym.