

Uchwała Nr 4200.I.233.2025

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 11 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Wisła projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawiślak
Bernadeta Dziędziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Wisła** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej - z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Burmistrz Miasta Wisła przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Wisła w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83);
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2026 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów. Prognozowany dług na koniec 2026 r. jest jednak niższy niż wynika z jego wyliczenia o kwotę 353 153,94 zł. Zgodnie z objaśnieniami zawartymi na str. 5, Miasto Wisła zamierza zrezygnować w 2025 r. z pożyczki w tej wysokości. Skład zwraca uwagę, że kwota długu obejmuje nie tylko zaciągnięte zadłużenie, ale również planowane do zaciągnięcia, a na dzień złożenia projektu uchwały pożyczka nadal była planowana do zaciągnięcia, brak zatem podstaw formalnoprawnych do jej niewykazywania w kwocie długu. Występuje także niezgodność wieloletniej prognozy finansowej z projektem budżetu w zakresie finansowania deficytu, ponieważ niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków wraz z kwotą przeznaczoną na finansowanie deficytu wykazano w wieloletniej prognozie finansowej wierszach 4.4 oraz 4.4.1 zamiast w wierszach 4.2. i 4.2.1. Występuje też niezgodność w zakresie wydatków majątkowych dla roku 2030, ponieważ kwota w wierszu 2.2.1 wieloletniej prognozy finansowej jest wyższa niż wykazana w wierszu 2.2;
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważył, że Miasto zaplanowało w przychodach budżetu na 2026 rok zaciągnięcie pożyczki w kwocie 3 150 000,00 zł na częściowe sfinansowanie deficytu budżetu, co spowoduje wzrost zadłużenia z kwoty 25 423 413,62 zł w 2025 r. do kwoty 28 527 492,62 zł na koniec 2026 r. Dług Miasta na koniec 2026 r. stanowić będzie 28,4 % dochodów ogółem, co w stosunku do dochodów bieżących wynosi 30,7 %. Skład Orzekający zwraca uwagę, że taki sposób finansowania deficytu powoduje

konieczność ponoszenia znacznych wydatków na obsługę zadłużenia, które jak wynika z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, tylko w 2026 r. mają wynieść 1 655 000,00 zł. Skład pozytywnie natomiast ocenił stopniową redukcję zadłużenia oraz nieplanowanie nowego długu począwszy od 2027 roku. Konsekwentna realizacja tego założenia w latach przyszłych powinna korzystnie wpłynąć na stan finansów jednostki. Mając na uwadze powyższe, Skład zaleca oszczędne dysponowanie środkami finansowymi oraz ostrożne zarządzanie długiem Miasta;

7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład nadmienia, że w przedsięwzięciach: 1.1.1.4, 1.1.2.3 oraz 1.3.1.24 limity zobowiązań są wyższe od sumy limitów wydatków – co wymaga skorygowania w podejmowanej uchwale;

8. W prognozie zawarto upoważnienia dla Burmistrza Miasta sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę na zapisy zawarte w § 2 ust. 3 projektu uchwały dot. przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań i zaleca doprowadzenie upoważnienia do zgodności z przepisem art. 228 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Doprecyzowania wymaga również upoważnienie zawarte w § 2 ust. 4 projektu uchwały, dot. dokonywania zmian limitów i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Upoważnienie to, powinno w pełni obejmować treść art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych;

9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2023 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk